



Newsletter ComFerr n. 8

Berna, novembre 2022

Editoriale

Gentile lettrice, egregio lettore,

negli ultimi mesi ci siamo occupati in modo approfondito delle premesse necessarie a garantire una gestione equa e trasparente di slot e capacità negli impianti di trasbordo TC cofinanziati dalla Confederazione. Al fine di aiutare i proprietari e i gestori di tali impianti a rispettare gli obblighi legali, abbiamo creato, tra le altre cose, un modello per la pubblicazione dei principi e delle regole di assegnazione degli slot e di pianificazione delle capacità. L'obiettivo è di informare i clienti attuali e futuri sul regime in vigore e di garantire a tutti un trattamento equo. Qui di seguito troverete molte informazioni interessanti sul tema.



Buona lettura!

Patrizia Danioth Halter, Presidente

Gestione di slot e capacità negli impianti di trasbordo TC che garantisca un accesso non discriminatorio

In tutta la Svizzera sono stati cofinanziati dalla Confederazione circa 30 impianti di trasbordo TC. I relativi proprietari e gestori sono obbligati a garantirvi un accesso non discriminatorio. Tale divieto di discriminazione interessa, tra l'altro, la gestione di slot e capacità. La ComFerr deve garantire il rispetto del diritto in questo settore; per questo motivo nel quadro di una delle priorità della sua attività di vigilanza ha elaborato [standard](#) unitari per il settore.

La ComFerr definisce gli standard per il settore

La gestione di slot e capacità riguarda l'assegnazione di finestre temporali per l'utilizzo dell'infrastruttura TC e la gestione di conflitti nell'assegnazione delle capacità di trasbordo negli impianti. A tal fine la ComFerr ha condotto un'indagine presso gli impianti di trasbordo TC cofinanziati dalla Confederazione. I risultati dell'indagine dimostrano che la qualità e la maturità della gestione di slot e capacità nonché la relativa pubblicazione sono molto eterogenee nei vari impianti. Ci sono attori che applicano solo regolamentazioni implicite e gestiscono i processi ad hoc. Questo approccio è troppo poco trasparente. Per prevenire eventuali discriminazioni, la ComFerr ha elaborato gli [standard](#) unitari illustrati nei seguenti paragrafi.

Responsabilità della ComFerr

L'articolo 6 dell'ordinanza sul trasporto merci (OTM) disciplina che i proprietari e i gestori degli impianti di trasbordo TC cofinanziati dalla Confederazione devono garantire un'assegnazione degli slot e delle capacità non discriminatoria. Secondo l'articolo 40a^{ter} della legge federale sulle ferrovie (Lferr), la ComFerr vigila sull'accesso non discriminatorio alla rete ferroviaria, giudica le controversie e può avviare inchieste d'ufficio. Nell'ambito della «vigilanza permanente», nel 2022 la ComFerr si sta concentrando sulla gestione di slot e capacità.

Pubblicazione delle regole per l'assegnazione di slot sulla base di un modello

Per aiutare i proprietari e i gestori di impianti di trasbordo TC cofinanziati dalla Confederazione a rispettare gli obblighi legali, la ComFerr ha elaborato il [modello «Pubblicazione concernente la pianificazione e l'assegnazione di slot negli impianti di trasbordo TC»](#). Il documento contiene i principi e le regole per la pianificazione e l'assegnazione di slot nei casi normali, di scostamento dal programma o di ritardo. In questo modo è possibile garantire che tutti i clienti attuali e futuri siano informati sul regime in vigore e vengano trattati in modo equo. La gestione di slot e capacità deve essere trasparente, comprensibile a terzi e non discriminatoria.

Ulteriori standard

Oltre al modello summenzionato, gli [standard](#) della ComFerr stabiliscono che i proprietari e i gestori di impianti di trasbordo TC cofinanziati dalla Confederazione devono...

- ... presentare alla ComFerr annualmente un resoconto delle richieste (ferrovia) presentate e dei motivi alla base dei rigetti;
- ... indicare se, oltre a gestire l'impianto di trasbordo TC, svolgono anche un ruolo di operatore o di attore del settore della logistica;
- ... documentare internamente quali persone nella propria impresa hanno accesso a dati riservati, sensibilizzarle di conseguenza e garantire la riservatezza;
- ... controllare periodicamente i contratti pluriennali e rivalutare regolarmente gli slot interessati.

Prospettive

In occasione del convegno specialistico della ComFerr di quest'anno, che si terrà il 4 novembre, ci confronteremo con il settore in merito agli standard appena illustrati. A partire da metà novembre troverete [qui](#) sul nostro sito Internet una sintesi dei risultati del convegno. In seguito spetterà al settore implementare gli standard definiti. In caso di domande o di osservazioni in merito, non esitate a contattarci.

Gestione di sistemi

La ComFerr vigila affinché i cosiddetti «compiti sistemici» vengano eseguiti in modo non discriminatorio. Essa sostiene le imprese e le organizzazioni interessate nell'attuazione dei loro obblighi legali.

Compiti preminenti per il trasporto ferroviario

I compiti preminenti per il trasporto ferroviario o l'intero settore dei trasporti pubblici (cosiddetti «compiti sistemici») possono essere attribuiti su mandato dell'UFT a un gestore di sistema (gestori dell'infrastruttura o soggetti terzi). Attualmente vengono attribuiti sette compiti sistemici:

Compito sistemico	Gestore di sistema
Informazione alla clientela ETCS Radiocomunicazione ferroviaria STI TAF/TAP Corrente di trazione 16.7 Hz	FFS SA
ZBMS (sistema di controllo della marcia dei treni per le ferrovie a scartamento metrico e ridotto)	RhB SA
Veicolo/itinerario scartamento metrico	RAILplus SA (piattaforma di cooperazione aziendale delle ferrovie svizzere a scartamento metrico)

Il compito della ComFerr è di vigilare affinché i gestori di sistema adempiano i propri compiti in modo non discriminatorio. Essa si impegna a garantire il rispetto dei requisiti di cui all'articolo 37 capoversi 5 e 6 della legge federale sulle ferrovie (Lferr), ossia...

- ... la partecipazione e la collaborazione delle imprese interessate;
- ... l'informazione tempestiva di queste ultime e
- ... l'adeguato coinvolgimento delle imprese interessate nell'ulteriore sviluppo.

Attuazione mediante contratti scritti

L'UFT regola il compito mediante contratto scritto con il gestore di sistema, dopodiché quest'ultimo deve stipulare a sua volta una convenzione con le imprese interessate. Tale accordo regola il compito sistemico, il coinvolgimento delle imprese interessate nell'ulteriore sviluppo e la ripartizione dei costi. Qual è lo stato attuale di tali contratti?

- Per quanto riguarda i compiti sistemici ETCS, Corrente di trazione 16.7 HZ e Informazione alla clientela, il gestore di sistema FFS ha elaborato dei modelli di contratto per la collaborazione con le imprese interessate.
- In merito al compito di più piccola entità, STI TAF/TAP (Telematics Applications for Freight/for Passengers), la soluzione mediante contratti non è praticabile. Per informare regolarmente le imprese interessate e coinvolgerle adeguatamente nell'ulteriore sviluppo, l'UTP invia una newsletter a tutte le imprese di trasporto in Svizzera (TAF), mentre l'Alliance SwissPass la spedisce a tutte le imprese

di trasporto diretto nazionale (TAP). L'ultima newsletter informa sulla revisione in corso delle due STI TAF e TAP e sugli ulteriori sviluppi in questo settore.

- Nel quadro del compito sistemico Radiocomunicazione ferroviaria non sono ancora stati attuati i requisiti di cui all'articolo 37 capoversi 5 e 6 Lferr, poiché manca ad oggi il contratto tra l'UFT e il gestore di sistema FFS.

Ulteriori informazioni sono pubblicate nella nostra [scheda informativa](#).

Altri argomenti in breve

Diritto di partecipazione

Le imprese ferroviarie e i raccordati hanno il diritto di partecipare alla pianificazione degli investimenti a breve e medio termine dei gestori dell'infrastruttura (art. 37a Lferr). Ciò significa che questi ultimi devono informarli per tempo degli investimenti previsti, consentendogli in tal modo di esprimersi in merito e di presentare eventuali richieste.

Le competenze di ComFerr e UFT sono regolate come segue:

- la ComFerr deve garantire il diritto di partecipazione e, di conseguenza, è responsabile del *processo* di partecipazione;
- l'UFT ha la competenza di decidere in merito al *contenuto* della pianificazione degli investimenti e delle richieste materiali di ITF e raccordati.

Nel corso dell'ultimo anno è stato formato un gruppo di lavoro dell'UTP, che ha sviluppato uno standard di settore sotto forma di raccomandazioni in materia di diritto di partecipazione. Le raccomandazioni non sono ancora state pubblicate, ma è disponibile la bozza. Indipendentemente da tale pubblicazione, dal 1° gennaio 2021 è in vigore l'articolo di legge sul diritto di partecipazione. La relativa attuazione spetta al gestore dell'infrastruttura. La ComFerr procede a una verifica presso singoli gestori dell'infrastruttura.

Ulteriori informazioni in merito sono pubblicate nella nostra [scheda informativa](#).

Nuova collaboratrice della Segreteria tecnica

Da settembre 2022 la signora Ana Dettwiler fa parte del gruppo della Segreteria tecnica della ComFerr. In qualità di avvocato è responsabile di tutte le questioni legali della ComFerr, in particolare delle procedure amministrative e di vigilanza. Accanto alla sua attività presso la ComFerr Ana Dettwiler è giudice presso il Tribunale cantonale di Basilea Campagna, sezione Diritto costituzionale e amministrativo. La signora Dettwiler ha studiato giurisprudenza all'Università di Heidelberg e ha esercitato per 17 anni la libera professione di avvocato a Liestal.

